

(projekt wersja z dnia 11 lipca 2025 r).

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania

Na podstawie art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 914) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania (Dz. U. 2024 r. poz. 493) w § 4 w ust. 3 w pkt 2 po wyrazie „naturze” skreśla się wyrazy „albo równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**W POROZUMIENIU Z MINISTREM
RODZINY, PRACY I POLITYKI
SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 738).

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie <i>należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania</i> Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Czesław Mroczek – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan płk SG Marcin Własnowolski – Dyrektor Biura Prawnego Komendy Głównej Straży Granicznej, tel. 22 500 40 36 e-mail: marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl	Data sporządzenia: 11.07.2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 915, z późn. zm.). Numer w wykazie prac legislacyjnych MSWiA:
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Minister właściwy do spraw wewnętrznych na podstawie art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 914) został upoważniony do określenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, w drodze rozporządzenia, wysokości, warunków oraz sposobu ustalania należności za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania, podmiotów właściwych do podejmowania decyzji w tych sprawach oraz zakresu pojęcia podróży służbowej, uwzględniając potrzebę określenia wysokości diet w związku z czasem trwania podróży służbowej, zwrotu rzeczywiście poniesionych wydatków oraz określenia terminów wypłaty należności w sposób ułatwiający dokonywanie rozliczeń.

Minister właściwy do spraw wewnętrznych wykonując powyższe upoważnienia ustawowe wydał w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy rozporządzenie z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania (Dz. U. z 2024 r. poz. 493), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Na mocy art. 117 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej funkcjonariuszowi Straży Granicznej odbywającemu podróże służbowe na obszarze kraju przysługują należności z tytułu podróży służbowych. Stosownie do obowiązujących przepisów ww. rozporządzenia (§ 3 ust. 1 pkt 1) funkcjonariuszowi z tytułu podróży służbowej przysługują m.in. diety na pokrycie zwiększonych kosztów żywienia w czasie podróży służbowej.

Jednocześnie w świetle § 4 ust. 3 pkt 2 przedmiotowa dieta nie przysługuje:

- 1) za czas pobytu w miejscowości zamieszkania funkcjonariusza lub zameldowania na pobyt stały albo w stałym miejscu pełnienia służby bądź w czasie leczenia w zakładzie leczniczym;
- 2) w przypadkach, w których funkcjonariuszowi zapewniono bezpłatne wyżywienie, obejmujące śniadanie, obiad oraz kolację, w naturze albo równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.

Zgodnie z art. 76 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej funkcjonariusz otrzymuje świadczenie pieniężne w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie.

Propozycja dokonania zmiany § 4 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzenia wynika z potrzeby dostosowania przepisów normujących należności otrzymywane przez funkcjonariuszy w okresie odbywania podróży służbowych do zmiany przepisów ustawowych normujących świadczenie żywieniowe przysługujące tym funkcjonariuszom z tytułu pełnienia podczas podróży służbowych w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie w rozumieniu art. 76 ust. pkt 1 ustawy pragmatycznej.

Wobec powyższego celem zagwarantowania otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej odbywających podróże służbowe na obszarze kraju zarówno należności w postaci diety, o której mowa w art. 117 ust. 1 w zw. z § 3 ust. 1 pkt 1 oraz jednocześnie świadczenia w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie (w dotychczasowej nomenklaturze ustawy i rozporządzenia zmienianego występującego pod pojęciem „równoważnika w zamian za wyżywienie”), niezbędnym stała się nowelizacja ustawy o Straży Granicznej przewidująca wprowadzenie do ustawowego katalogu sytuacji w jakich przysługuje świadczenie w zamian za wyżywienie przypadku przebywania funkcjonariusza w podróży

slużbowej niezależnie od pobierania przez niego diety na pokrycie kosztów wyżywienia w czasie tej podróży) - w drodze rozszerzenia art. 76 ust. 6 ustawy o Straży Granicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W konsekwencji powyższej zmiany ustawowej niezbędnym jest dokonanie projektowanej zmiany § 4 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania polegającej na wykreśleniu wyrazów „albo równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.”.

Tym samym w drodze wspomnianej zmiany ustawowej gwarantującej funkcjonariuszom otrzymywanie świadczenia w zamian za wyżywienie przypadku przebywania w podróży służbowej niezależnie od pobierania przez nich diety na pokrycie kosztów wyżywienia w czasie tej podróży oraz wynikającej z tej nowelizacji zmiany przedmiotowego rozporządzenia, funkcjonariuszom, którzy przebywając w podróży służbowej, jednocześnie pełnią w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służbę na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie będą przysługiwały oba wspomniane uprawnienia ustawowe jednocześnie (tj. zarówno dieta na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia w czasie podróży służbowej jak i świadczenie w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie). Analogiczne należności będą przysługiwały funkcjonariuszowi delegowanemu na okres do 6 miesięcy do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości z urzędu (dotychczasowe odesłanie występujące w § 21 ust. 1 rozporządzenia).

Zakłada się, że projektowana regulacja wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia z uwagi na potrzebę jak najszybszego zagwarantowania funkcjonariuszom uprawnień żywieniowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie będzie odnosiło skutek wyłącznie wobec funkcjonariuszy Straży Granicznej, którzy podlegają przepisom pragmatyki służbowej Straży Granicznej. Wobec powyższego w przypadku formacji mundurowych, które działają na podstawie własnych przepisów pragmatyki służbowej dokonywanie analizy porównawczej z rozwiązaniami z innych krajów jest niecelowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze SG	16.795	Stan osobowy	Bezpośrednie na funkcjonariuszy Straży Granicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt powstał w związku z inicjatywą Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy Straży Granicznej w przedmiotowym zakresie i realizuje postulat strony związkowej w całości.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) i nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o zwiększenie limitu wydatków w części 42 – Sprawy wewnętrzne.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wydatki związane rozporządzeniem są konsekwencją zmiany ustawy o Straży Granicznej dotyczącej rozszerzenia art. 76 ust. 6 ustawy o Straży Granicznej. W uzasadnieniu do ustawy podano, iż w uwzględnieniu przeciętnej liczby delegowanych (180 osób miesięcznie), tj. funkcjonariuszy uprawnionych w wyniku projektowanej zmiany zarówno do należności w postaci diety oraz świadczenia w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie szacuje się, iż roczny wydatek z tego tytułu (świadczenie w zamian za wyżywienie za służbę na wolnym powietrzu) wyniesie 297 tys. zł (180 funkcjonariuszy x 22 dni x 5 m-cy x 15 zł). Wydatki te znajdują zabezpieczenie w budżecie Straży Granicznej.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)						
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązкови dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe.											
	osoby niepełnosprawne, osoby starsze	Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.											
Niemierzalne													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu			
☒ nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: nie dotyczy			
9. Wpływ na rynek pracy			
Projektowana regulacja nie spowoduje zmian na rynku pracy w odniesieniu do zatrudnienia oraz innych wskaźników dotyczących spraw pracowniczych (np. czasu poszukiwania pracy, kwalifikacji pracowników).			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	
		☐ informatyzacja ☐ zdrowie	
Omówienie wpływu	Projektowana regulacja nie będzie wywierała wpływu na ww. obszary.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Po wejściu w życie projektowanej regulacji.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ze względu na przedmiot i zakres regulacji rozporządzenia nie przewiduje się ewaluacji efektów oraz stosowania mierników.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			

UZASADNIENIE

Minister właściwy do spraw wewnętrznych na podstawie art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o *Straży Granicznej* (Dz. U. z 2025 r. poz. 914) został upoważniony do określenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, w drodze rozporządzenia, wysokości, warunków oraz sposobu ustalania należności za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania, podmiotów właściwych do podejmowania decyzji w tych sprawach oraz zakresu pojęcia podróży służbowej, uwzględniając potrzebę określenia wysokości diet w związku z czasem trwania podróży służbowej, zwrotu rzeczywiście poniesionych wydatków oraz określenia terminów wypłaty należności w sposób ułatwiający dokonywanie rozliczeń.

Minister właściwy do spraw wewnętrznych wykonując powyższe upoważnienia ustawowe wydał w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy rozporządzenie z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie *należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania* (Dz. U. z 2024 r. poz. 493), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Na mocy art. 117 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej funkcjonariuszowi Straży Granicznej odbywającemu podróże służbowe na obszarze kraju przysługują należności z tytułu podróży służbowych. Stosownie do obowiązujących przepisów ww. rozporządzenia (§ 3 ust. 1 pkt 1) funkcjonariuszowi z tytułu podróży służbowej przysługują m.in. diety na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia w czasie podróży służbowej.

Jednocześnie w świetle § 4 ust. 3 pkt 2 przedmiotowa dieta nie przysługuje:

- 1) za czas pobytu w miejscowości zamieszkania funkcjonariusza lub zameldowania na pobyt stały albo w stałym miejscu pełnienia służby bądź w czasie leczenia w zakładzie leczniczym;
- 2) w przypadkach, w których funkcjonariuszowi zapewniono bezpłatne wyżywienie, obejmujące śniadanie, obiad oraz kolację, w naturze albo równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.

Zgodnie z art. 76 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej funkcjonariusz otrzymuje świadczenie pieniężne w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie.

Propozycja dokonania zmiany § 4 ust. 3 pkt 2 ww. rozporządzenia wynika z potrzeby dostosowania przepisów normujących należności otrzymywane przez funkcjonariuszy w okresie odbywania podróży służbowych do zmiany przepisów ustawowych normujących świadczenie żywieniowe przysługujące tym funkcjonariuszom z tytułu pełnienia podczas podróży służbowych w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie w rozumieniu art. 76 ust. pkt 1 ustawy pragmatycznej.

Wobec powyższego celem zagwarantowania otrzymywania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej odbywających podróże służbowe na obszarze kraju zarówno należności w postaci diety, o której mowa w art. 117 ust. 1 w zw. z § 3 ust. 1 pkt 1 oraz jednocześnie świadczenia w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie (w dotychczasowej nomenklaturze ustawy i rozporządzenia zmienianego występującego pod pojęciem „równoważnika w zamian za wyżywienie”), niezbędnym stała się nowelizacja ustawy o Straży Granicznej przewidująca wprowadzenie do ustawowego katalogu sytuacji w jakich przysługuje świadczenie w zamian za wyżywienie przypadku przebywania funkcjonariusza w podróży

służbowej niezależnie od pobierania przez niego diety na pokrycie kosztów wyżywienia w czasie tej podróży) - w drodze rozszerzenia art. 76 ust. 6 ustawy o Straży Granicznej.

W konsekwencji powyższej zmiany ustawowej niezbędnym jest dokonanie projektowanej zmiany § 4 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 grudnia 2006 r. w *sprawie należności funkcjonariuszy Straży Granicznej za podróże służbowe, przeniesienia lub delegowania* polegającej na wykreśleniu wyrazów „albo równoważnik pieniężny w zamian za wyżywienie.”.

Tym samym w drodze wspomnianej zmiany ustawowej gwarantującej funkcjonariuszom otrzymywanie świadczenia w zamian za wyżywienie przypadku przebywania w podróży służbowej niezależnie od pobierania przez nich diety na pokrycie kosztów wyżywienia w czasie tej podróży oraz wynikającej z tej nowelizacji potrzeby zmiany przedmiotowego rozporządzenia, funkcjonariuszom, którzy przebywając w podróży służbowej, jednocześnie pełnią w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służbę na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie będą przysługiwały oba wspomniane uprawnienia ustawowe jednocześnie (tj. zarówno dieta na pokrycie zwiększonych kosztów wyżywienia w czasie podróży służbowej jak i świadczenie w zamian za wyżywienie w przypadku pełnienia w okresie od dnia 1 listopada do dnia 31 marca służby na wolnym powietrzu przez co najmniej 4 godziny dziennie). Analogiczne należności będą przysługiwały funkcjonariuszowi delegowanemu na okres do 6 miesięcy do czasowego pełnienia służby w innej miejscowości z urzędu (dotychczasowe odesłanie występujące w § 21 ust. 1 rozporządzenia).

Zakłada się, że projektowana regulacja wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia z uwagi na potrzebę jak najszybszego zagwarantowania funkcjonariuszom uprawnień żywieniowych.

Zakres projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie projekt nie narusza przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących równego traktowania kobiet i mężczyzn.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w tym dla środków zaplanowanych na funkcjonowanie Straży Granicznej w ramach części 42 – Sprawy wewnętrzne.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanego rozporządzenia, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*

(M.P. z 2022 r. poz. 348) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.).

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.